

Bogotá D.C.

Doctor

DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA

Subsecretario de Despacho

Comisión Primera del Plan de Desarrollo

Concejo de Bogotá D.C

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28 A – 41

Bogotá D.C.

Asunto:

Respuesta Proposición 451 de 2025

Radicación SDA 2025ER70792 del 03/04/2025

Citante: H. C. Emel Rojas Castillo

*Blanca R
25-04-2025
9:41 am*

Respetado Subsecretario,

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá; de manera atenta se da respuesta a las preguntas de competencia de la Entidad dentro de la **Proposición 451 de 2025 – “Tocal AV. 68 y sus intersecciones.”**, de la siguiente manera:

9. ¿Qué problemas ambientales ha encontrado la Administración a lo largo de las obras y si estos fueron previstos en los Estudios contratados?

En materia de control ambiental a obras

La Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público realiza el seguimiento y control ambiental de los proyectos de construcción desarrollados dentro del perímetro urbano del Distrito Capital, en cuanto a la correcta implementación de la guía de manejo para el sector de la construcción y la gestión adecuada de los residuos de construcción y demolición generados y aprovechados en obra, entre los cuales se encuentran las obras de Transmilenio en la avenida 68.

El objetivo de estas acciones es evaluar el estado de los diferentes componentes ambientales y verificar la implementación de medidas orientadas a prevenir y minimizar los impactos negativos propios del sector de la construcción.

El proyecto *CONSTRUCCIÓN PARA LA ADECUACIÓN AL SISTEMA TRANSMILENIO DE LA AV CONGRESO EUCARÍSTICO (CARRERA 68)* está dividido en 9 grupos y cuenta con 10 PINes inscritos para el reporte de los certificados de disposición final y de aprovechamiento de los residuos de construcción y demolición generados en cada uno de los grupos.

PINES AV 68	
GRUPO 1	19437
GRUPO 2	19528
GRUPO 3	19672
GRUPO 4	19592
GRUPO 5	19625
GRUPO 6	19548
GRUPO 7	19270
GRUPO 8	19557
GRUPO 9	19462
DEMOLICIÓN	20359

Fuente: SCASP, abril 2025.

Durante la ejecución de estas obras, las mismas han sido objeto de seguimiento y control en su totalidad una vez por año desde el 2022. En las visitas efectuadas a lo largo de la ejecución del proyecto, no se han identificado problemas ambientales generados por las obras realizadas. En estos seguimientos se realizan observaciones oportunas que han permitido ajustar prácticas o reforzar medidas para el control de material particulado, separación de residuos, protección de los individuos arbóreos, protección de acopios, limpieza de llantas de las volquetas para el control de residuos en las vías, con el fin de asegurar que el impacto ambiental sea el menor posible.

En materia de emisiones atmosféricas por fuentes fijas:

La Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), como Autoridad Ambiental en el Distrito Capital, en uso de las facultades delegadas a través del Acuerdo 257 de 2006¹, el Decreto Distrital 109 de 2009², modificado por los Decretos 175 de 2009³ y 450 de 2021⁴, tiene la competencia para realizar el seguimiento y control a las actividades que generen impacto en los recursos naturales,

¹ Acuerdo 257 de 2006 "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones"

² Decreto Distrital 109 de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"

³ Decreto 175 de 2009 "Por el cual se modifica el Decreto 109 de marzo 16 de 2009"

⁴ Decreto 450 de 2021 "Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"

para lo cual, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, a través del grupo de control de Fuentes Fijas, desarrolla visitas de carácter técnico sobre las fuentes fijas de emisiones atmosféricas (ubicadas en industrias y/o establecimientos de comercio y/o servicio) presentes dentro de su área de jurisdicción en el Distrito (determinada por la normatividad correspondiente), con el fin de determinar el cumplimiento de las normas ambientales.

Ahora bien, para el caso de las obras de infraestructura como es el caso de la construcción de la troncal de Transmilenio sobre la Avenida 68, este grupo actúa desde sus competencias cuando existen fuentes de combustión, bien sea externas como plantas de mezcla asfáltica o concreteras, o internas como plantas eléctricas.

Por otro lado, una vez revisado el Sistema de información Ambiental de la Entidad (Forest), se evidenció que se han recibido dos solicitudes de visita bajo los radicados SDA No. 2025ER69406 del 2025-04-02 y SDA No. 2025ER72901 del 2025-04-07 referente al uso de una de planta eléctrica usada en las obras de Transmilenio en la Calle 26 con Avenida 68 costado Occidental-Norte-Sur, mismas que fueron asignadas al grupo técnico de campo para la correspondiente verificación técnica *in situ*, visitas que se encuentran dentro del plan de trabajo del mes de abril de la presente anualidad.

En materia de emisión de ruido:

La Secretaría Distrital de Ambiente, como Autoridad Ambiental en el Distrito, no realiza actividades de evaluación, control y seguimiento a construcciones o intervenciones (ampliación, remodelación, demolición, entre otras) de obras públicas o privadas que generan emisiones de ruido que superan los estándares máximos permitidos por la normatividad ambiental vigente (Resolución 0627 de 2006⁵); sin embargo, las actividades que se adelanten durante la ejecución de las obras deben dar cumplimiento con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015⁶, específicamente a lo mencionado en los artículos 2.2.5.1.6.4, 2.2.5.1.5.15 y 2.2.5.1.7.17.

⁵ Resolución 0627 de 2006 "Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental"

⁶ Decreto 1076 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"
Artículo 2.2.5.1.6.4. Funciones de los Municipios y Distritos. *En desarrollo de lo dispuesto por el artículo 65 y concordantes de la Ley 99 de 1993, corresponde a los municipios y distritos en relación con la prevención y control de la contaminación del aire, a través de sus alcaldes o de los organismos del orden municipal o distrital a los que estos las deleguen, con sujeción a la ley, los reglamentos y las normas ambientales superiores:e) Otorgar, de conformidad con lo dispuesto en el presente decreto, permisos de policía para la realización de actividades o la ejecución de obras y trabajos que impliquen la emisión de ruido que supere excepcionalmente los estándares vigentes o que se efectúen en horarios distintos a los establecidos;" (Decreto 948 de 1995, art. 68) (Subrayado fuera de texto original).*

Artículo 2.2.5.1.5.15. Operación de equipos de construcción, demolición y reparación de vías. *La operación de equipos y herramientas de construcción, de demolición o de reparación de vías, generadores de ruido ambiental en zonas residenciales, en horarios comprendidos entre las 7:00 p.m. y las 7:00 a.m. de lunes a sábado, o en cualquier horario los domingos y feriados, estará restringida y requerirá permiso especial del alcalde o de la autoridad de policía competente.*

Artículo 2.2.5.1.7.17. Permisos de emisión de ruido. *Los permisos para la realización de actividades o la ejecución de obras y trabajos, generadores de ruido que supere los estándares de presión sonora vigentes, o que deban ejecutarse en horarios distintos*

En ese orden de ideas, para el desarrollo de obras de construcción, los generadores deberán contar con el permiso correspondiente emitido por las autoridades locales del territorio, para lo cual, se deberá tener en cuenta lo establecido en la licencia de construcción otorgada para el desarrollo de la obra, correspondiendo a la Alcaldía Local ejercer el control y vigilancia durante la ejecución de esta, con el fin de asegurar el cumplimiento de lo otorgado en dicha licencia.

Además, se precisa que la contaminación acústica es una conducta de ejecución instantánea, por lo que, la emisión sonora de fuentes varía en el tiempo y depende de la manipulación que se haga de las mismas. Por lo tanto, al ser un factor ambiental no estable que depende del entorno y de la temporalidad, las emisiones de ruido corresponden a una conducta para la cual no se generan permisos ambientales.

Finalmente, una vez revisado el Sistema de Información Ambiental (Forest), se observó que mediante radicado SDA No. 2024ER222149 del 2024-10-24 se informó a esta Entidad sobre presuntas problemáticas asociadas con la posible generación de ruido ocasionada por la *“obras de la troncal de Transmilenio de la Avenida 68”*, para lo cual se emitió respuesta a la peticionaria mediante comunicación oficial SDA No. 2024EE233849 del 2024-11-12, indicando las competencias de esta Entidad en materia de emisión de ruido de obras públicas, realizándose traslado de la solicitud a la Secretaría Distrital de Gobierno para que desde sus competencias atienda la solicitud.

En materia de Permiso de Ocupación de Cauce

Los Permisos de Ocupación de Cauce, Playas y/o Lechos otorgados para el desarrollo del proyecto TransMilenio por la Avenida 68, solicitados por el Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, han sido tramitados en el marco de lo establecido en el Decreto 1076 de 2015 compilatorio de las normas del sector ambiente y desarrollo sostenible, el cual regula, entre otros aspectos, los trámites relacionados con el uso y aprovechamiento del recurso hídrico.

En cumplimiento de esta normativa y de los procedimientos institucionales, se remite el archivo anexo (Ver Anexo 1), que contiene una tabla en formato Excel con la relación detallada de dichos permisos, así como el estado actual de cada uno de los trámites mencionados. Esta información permite evidenciar el seguimiento técnico y administrativo realizado por la entidad a los permisos otorgados previamente.

de los establecidos por los reglamentos, serán otorgados por los alcaldes municipales o distritales, o por la autoridad de policía del lugar, de conformidad con las normas y procedimientos establecidos por el Código Nacional de Policía. (...) alcaldes municipales o distritales, o por la autoridad de policía del lugar, de conformidad con las normas y procedimientos establecidos por el Código Nacional de Policía. (subrayado fuera del texto original)

Cabe resaltar que, en el marco de las competencias asignadas a la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, y con base en lo observado durante las visitas de evaluación, seguimiento, control y cierre, no se han identificado afectaciones a la Estructura Ecológica Principal – EEP de los cuerpos de agua intervenidos, ni se han evidenciado incumplimientos a las resoluciones de otorgamiento que ameriten acciones sancionatorias por parte de esta autoridad ambiental.

Todo lo anterior se desarrolla en estricto cumplimiento de las funciones misionales establecidas en el Decreto Distrital 109 de 2009, “Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”, particularmente en lo relacionado con los procesos de control y seguimiento ambiental aplicables a los elementos de la EEP, y en concordancia con la normativa legal y ambiental vigente.

En materia silvicultural

En esta materia, los problemas ambientales evidenciados a lo largo de las obras, radican en el control y seguimiento que se realiza a las autorizaciones silviculturales otorgadas; por lo que, para el tramo de la troncal Avenida 68 y sus intercesiones, a la fecha se han emitido veinte (20) conceptos técnicos sancionatorios dentro de los cuales se referencian sesenta y ocho (68) individuos arbóreos afectados.

Dichos conceptos han sido evaluados en el marco de la Ley 1333 de 2009, por la cual se regula el procedimiento sancionatorio ambiental, modificada por la Ley 2387 de 2024, como se verá más adelante.

Lo anterior, de acuerdo con la normatividad vigente, según el Decreto 531 de 2010, modificado por el Decreto 383 de 2018, las competencias en materia de Silvicultura de nuestra entidad se disponen en el artículo 8:

“Artículo 8°.- Evaluación, control y seguimiento. La Secretaría Distrital de Ambiente es la responsable de realizar la evaluación técnica para el otorgamiento de permisos y autorizaciones, así como de efectuar el control y seguimiento de los actos administrativos que constituyan permisos y/o autorizaciones en materia silvicultural en el área de su jurisdicción. Para efectos de solicitar el otorgamiento de permisos y autorizaciones el interesado, persona natural o jurídica, privada o pública deberá radicar junto con la solicitud el inventario forestal y las fichas técnicas respectivas”.

Adicionalmente, en el marco del proyecto de construcción de Transmilenio por la Avenida 68, a la fecha se han expedido cuarenta y un (41) actos administrativos que autorizan el aprovechamiento forestal por obra, los cuales se relacionan en la tabla anexa al presente comunicado denominada “*Tabla de permisos de aprovechamiento forestal Av. 68*”. (Ver anexo 2)

Actualmente, se encuentran en trámite dos (2) solicitudes de aprovechamiento forestal por obra, las cuales se relacionan a continuación:

Nó.	Solicitante	Radicado de solicitud	Estado
1	Instituto de Desarrollo Urbano - IDU	2024ER277902	En evaluación del trámite
2	Instituto de Desarrollo Urbano - IDU	2025ER66277	En verificación de requisitos mínimos

Fuente: SSFFS, abril 2025

En materia del proceso sancionatorio ambiental

En concordancia con lo anterior, verificado en el sistema de información Forest, se observa que en el marco de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, cursan en esta Secretaría los siguientes procesos sancionatorios por incumplimiento a la normativa ambiental en materia silvicultural frente al Instituto de Desarrollo Urbano - IDU

CT	Expediente
2021IE177209	SDA-08-2022-233
2021IE187082	SDA-08-2022-788
2021IE187085	SDA-08-2022-228
2021IE195026	SDA-08-2022-232
2021IE273658	SDA-08-2023-208
2021IE276208	SDA-08-2022-795
2021IE276240	SDA-08-2022-793
2022IE242668	SDA-08-2022-994
2022IE89773	SDA-08-2023-209
2023IE169241	SDA-08-2023-2935
2023IE169242	SDA-08-2023-2936
2023IE169243	SDA-08-2023-2937
2023IE169244	SDA-08-2023-2938

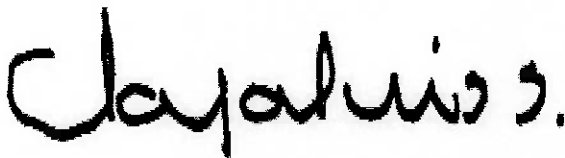
2023IE169246	SDA-08-2023-2939
2023IE169247	SDA-08-2023-2940
2023IE169248	SDA-08-2023-2941
2023IE169250	SDA-08-2023-2942
2023IE169251	SDA-08-2023-2943
2023IE169252	SDA-08-2023-2944
2023IE169411	SDA-08-2023-2972

Fuente: Dirección de Control Ambiental – DCA, abril 2025.

Es importante mencionar que los estudios especializados de cualquier proyecto obra o actividad se deben realizar en el marco del instrumento o autorización necesaria (si esta acción la requiere) de acuerdo con la normativa ambiental vigente y deberán ser presentados por el usuario respectivo, razón por la cual corresponde al IDU, como responsable del proyecto, realizar los estudios ambientales para tener en cuenta en la ejecución de las obras.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición por usted elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,



CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ
SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE (E)

*Revisó y aprobó: Ángela Patricia Romero Rodríguez. Subdirectora SSFFS
Fabián Mauricio Caicedo Carrascal. Subdirector SRHS
Helman Alexander González Fonseca. Subdirector SCASP*

Revisó:
HELMAN ALEXANDER GONZALEZ FONSECA
NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 09-04-2025
Fecha de ejecución: 09-04-2025

Aprobó:
YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 10-04-2025

Proyectó:

NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 11-04-2025

Revisó
YESENIA VASQUEZ AGUILERA
CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

Fecha de ejecución: 20-03-2025
Fecha de ejecución: 11-04-2025

Firmó:

No.	RADICADO DE SOLICITUD	RESOLUCIÓN INICIAL	AUTORIZACIÓN						
			TALA	PODA AÉREA	TRATAMIE NTO INTEGRAL	TRASLADO	PODA RADICULAR	CONSERVAR	TOTAL
1	2021ER116110	2608 de 2021	11			2			13
2	2019ER259020	3111 de 2019	100			257		15	372
3	2021ER290791	1678 de 2023	22			11			33
4	2021ER290791	1679 de 2023				1			1
5	2021ER214250	0965 de 2022	9		4	47			60
6	2019ER259033	3103 de 2019	296		7	136		36	475
7	2022ER172625	5016 de 2022	27			17			44
8	2022ER288839	01817 de 2023	19						19
9	2023ER107193	02241 de 2023	9						9
10	2021ER214250	3110 de 2019	110		1	34		2	147
11	2022ER141867	4415 de 2022	27		1	8			36
12	2021ER70294	2199 de 2021	9			5	4		18
13	2019ER259046	3112 de 2019	201		1	69		39	310
14	2021ER31952	3722 de 2021	15			2	2		19
15	2021ER69154	3723 de 2021	18			16			34
16	2021ER69154	3834 de 2021	27						27
17	2021ER283859	4562 de 2022	8						8
18	2022ER296398	00696 de 2023	3			1			4
19	2019ER259057	1987 de 2022	10			83			93
20	2021ER269612	3104 de 2019	81	2	51	159		18	311
21	2019ER259061	3106 de 2019	90		10	217		98	415
22	2021ER111560	4967 de 2021	49			39	2		90
23	2021ER111560	5211 de 2021	16			27	1		44
24	2021ER111560	5309 de 2021	23			1			24
25	2021ER240758	0731 de 2022	6		21	10	4	10	51
26	2021ER02826	1540 de 2021	3						3
27	2019ER259078	3113 de 2019	221		229	228		66	744
28	2023ER137257	1913-2023	5			7			12
29	2021ER41131	2410 de 2021	2			4			6
30	2019ER259086	3115 de 2019	117		2	105	1	38	263
31	2022ER187865	5489 de 2022	3		5	8			16
32	2021ER71049	2277 de 2021	23			30			53
33	2019ER259099	3108 de 2019	158		19	259		127	563
34	2023ER98944	02645 de 2023	53		27	24			104
35	2022ER228096	0474 de 2024	12				8		20
36	2023ER222527	697 de 2024	5						5
37	2024ER76999	644 de 2025	2						2
38	2024ER99400	01818 de 2024	1						1
39	2024ER208982	2144 de 2024							
40	2024ER238856	645 de 2025	2						2
41	2024ER269081	605 de 2025	1		2		4		7

